

## 4. MISSÃO DO GIFRJ

A fim de contribuir com o definido no Decreto 9.286/2016, que estabeleceu os efeitos e limites da Intervenção Federal na Área de Segurança Pública no Estado do RJ, com o objetivo de pôr termo a grave comprometimento da ordem pública, planejar, coordenar e executar ações que busquem efetivamente a recuperação incremental da capacidade operativa dos OSP e da SEAP, com a diminuição gradual dos índices de criminalidade, aumentando a percepção de segurança na sociedade fluminense e contribuindo para a garantia de ambiente seguro e estável.

## 5. PRINCÍPIOS, CRENÇAS E VALORES

Os princípios, crenças e valores que devem fundamentar a conduta dos participantes do planejamento e da execução das ações atinentes à Intervenção Federal na Área de Segurança Pública do Estado do RJ são:

a. **Complementaridade**: possibilidade de instituição com atribuição específica para desempenhar determinada tarefa ser apoiada por outra, de forma complementar e cooperativa, sempre que as circunstâncias exigirem.

b. **Cooperação**: conjugação de esforços e interesses para a consecução de objetivos, tarefas, propostas ou missões comuns. É obtida por meio da harmonia de esforços de organizações distintas visando alcançar um mesmo fim, evitando a duplidade de ações, a dispersão de recursos e a divergência de soluções. Olhando os resultados, aumenta a eficácia das ações e evita interferência mutua, não caracterizando subordinação entre as instituições.

c. **Estatividade**: capacidade que tem uma organização de cumprir, de maneira adequada e com economia de meios, todas as suas atribuições previstas, tendo como referência os impactos e resultados na sociedade.

d. **Experiência Técnica**: capacitação e treinamento dos profissionais envolvidos para atuarem de maneira qualificada, dentro de padrões internacionais de atuação e de respeito às leis em vigor, salvo, para tanto, de equipamentos e sistemas modernos capazes de garantir a prestação de serviços no mais alto nível.

e. **Integração**: situação conjunta, articulada e coordenada entre as Forças Armadas, Secretarias de Estado e OSP intervenzionados e demais agências que, de forma direta ou indireta, participam das ações atinentes à Área de Segurança Pública, respeitando-se os competências legais específicas dos envolvidos.

f. **Intergovernabilidade**: capacidade das organizações e dos sistemas intercambiar serviços e informações sem o comprometimento de suas funcionalidades.

g. **Liderança Situacional**: situação temporária que atribui, de maneira consensual, a uma instituição que possua atribuição legal para o cumprimento de determinada tarefa, a coordenação das ações integradas, respeitadas as atribuições dos demais órgãos envolvidos.

h. **Respeito à Diversidade e à Dignidade Humana**: fundamento constitucional que assegura o exercício dos direitos sociais e individuais e a liberdade de uma sociedade fraterna, pluralista e sem preconceitos.

i. **Continuidade do legado deixado pela Intervenção**: conjunto de medidas de alcance de médio e longo prazos, de caráter organizacional, operacional e normativo, adotado pelas Secretarias de Estado e OSP intervenzionados, com o apoio das demais autoridades competentes dos poderes executivo, legislativo e judiciário, visando assegurar a continuidade das ações que constituem o legado a ser entregue pela Intervenção Federal.

## 6. DIRETRIZES DO INTERVENTOR FEDERAL

a. É Interventor que o objetivo da Intervenção Federal na Área de Segurança Pública, de pôr termo a grave comprometimento da ordem pública no Estado do Rio de Janeiro, seja alcançado por meio de ações emergenciais e estruturantes, nas diversas áreas funcionais (pessoal, inteligência, operações, logística, planejamento, comunicação social, relações institucionais e administração e financeira), a fim de contribuir para a recuperação incremental da capacidade operativa dos OSP e para a diminuição gradual dos índices de criminalidade no Estado.

b. Por ocasião do emprego das Forças Armadas e dos OSP, no período em que vigorá a Intervenção Federal na Área de Segurança Pública do Estado do Rio de Janeiro, é imposta e que haja a máxima efetividade nas ações de preservação da ordem pública, da incolumidade das pessoas e do patrimônio, e que as operações desencadeadas pelo CQ para cobrir e combater o crime organizado, preservar a ordem pública e a incolumidade das pessoas e do patrimônio durante a Intervenção federal do Rio de Janeiro transcorram com a prevalência dos princípios do emprego da massa, da legitimidade, do engajamento seletivo e da segurança, sendo recomendado o exercício da liderança (ação de comando) em todos os níveis das frações constituintes das FA, OSP e da SEAP.

c. Quando necessário, o emprego da força deve se pautar pela legalidade, razoabilidade, proporcionalidade e selevidade. Todas as ações deverão manter-se dentro dos limites do Estado do Direito e do resusto respeito às leis em vigor.

d. Os integrantes do GFRJ devem pautar pela imperativa manutenção do bom relacionamento com as suas congêneres das Secretarias de Estado e dos OSP, nas diversas áreas funcionais.

e. É necessário o estabelecimento de protocolos buscando a integração entre os setores de inteligência das Secretarias de Estado e dos OSP intervenzionados, de forma colaborativa, com as demais instituições participantes do esforço da Intervenção Federal. Nesse sentido, espera-se catalizar esforços, com economia de meios e o máximo aproveitamento das informações processadas.

f. No intuito de combater os desvios de conduta e a corrupção, realizando investigações na busca de solução e/ou encaminhamento de denúncias de crimes praticados pelos integrantes das Secretarias de Estado e OSP intervenzionados, a valorização e o reforço às atividades correcionais desenvolvidas pelas diversas comarcas das OSP do Estado e uma ação estruturante a ser realizada, na medida em que serão revisadas e potencializadas as competências e a independência do Corregedor em cada instituição.

g. A busca pela melhor comunicação com a sociedade é uma diretiva na medida em que a segurança pública é assunto de interesse e de apreensão de toda sociedade fluminense. Para isso, é necessário o estabelecimento de protocolos de comunicação social entre as Secretarias de Estado e os OSP intervenzionados, de forma colaborativa, com as demais instituições participantes do esforço da Intervenção Federal.

h. Dessa forma, deve-se proporcionar uma comunicação eficiente, eficaz e escalonadora dos assuntos da Intervenção Federal e suas ações na Área de Segurança Pública do Estado. Destaca-se, ainda, que os integrantes das OSP estão em contato diário com a população e são importante instrumento de comunicação social, por meio de suas atitudes, postura e competência demonstradas.

i. O estado final desejado (EFD) pelo Interventor Federal é a diminuição gradual dos índices de criminalidade, com aumento na percepção de segurança por parte da população do Estado do Rio de Janeiro, concomitantemente com a recuperação incremental da capacidade operativa das OSP e da SEAP. Além disso, empreender esforços para buscar o compromisso do governo estadual de assegurar a adoção de medidas voltadas à preservação e a progressão do resultado final alcançado pela Intervenção federal, extrapolando o limite temporal definido para o término da intervenção.

j. Recuperar a atuação para não cometer descuidos ou liberalizações operacionais que ignoram os preceitos da responsabilidade fiscal nem a prática de atos administrativos sem o necessário amparo nas normas de regência, agindo com respeito às leis e aos princípios da Administração Pública.

## 7. PECULIARIDADES DA SEGURANÇA PÚBLICA DO ESTADO DO RJ

a. De acordo com o Estatuto das Nações Unidas sobre Drogas e Crimes (UNODC), no mundo, a criminalidade organizada gera lucro anual de cerca de 58 bilhões de dólares, representando ameaça, tanto para a paz mundial, quanto à segurança das comunidades.

b. No Brasil, a Política Nacional de Inteligência (PNI), editada em 2016, evidenciou tanto a criminalidade organizada, quanto a corrupção entre as principais ameaças à integridade da sociedade. A seguir, a Estratégia Nacional de Inteligência (ENINT), publicado em 2017, caracterizou o potencial e a capacidade da criminalidade organizada de pôr em risco a segurança nacional, sendo óbvio que ameaça a todos os Estados e cuja incidência, em seu vidente transnacional, reforça a necessidade de profundizar a cooperação.

c. Nas últimas quatro décadas, o Estado do Rio de Janeiro sofreu com inúmeras crises na segurança pública e agora vive seu capítulo mais agudo com a decretação da Intervenção Federal na Área de Segurança Pública do Estado, a primeira, em nível nacional, após a promulgação da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988.

d. As raízes do crime organizado têm sua origem ainda na década de 1970, primariamente no bairro da Ilha Grande. O surgimento dessa primeira organização criminosa é contemporâneo à fusão do Estado da Guanabara com o Estado do Rio de Janeiro (1975). Com a abertura política na década seguinte (1984) e a eleição de governos populares, aliado à escalada do tráfico de drogas da região andina do continente, proporcionada pelos caminhos do tráfico, o crime se fortaleceu. Ou seja, a perda de capacidade econômica do Estado, a relativização do combate às ações criminosas e o incremento e sofisticção do tráfico internacional de drogas foram, em

boa medida, os veleiros de sucessivas crises na Área de Segurança Pública no Estado do Rio de Janeiro nas décadas seguintes.

e. Fruto da dissidência do Comando Vermelho surgiu outras organizações criminosas, os Amigos dos Amigos (ADA) e o Terceiro Comando (TC), inicialmente ambos associaram-se, por fim, após troca de integrantes da facção ADA, materializado pelo sangrento episódio ocorrido em Bangu 1, no ano de 2002, surge o Terceiro Comando Puro (TCP), fruto da extinção do Terceiro Comando após a sua separação da ADA.

f. No ano de 2006, surge no Estado uma nova modalidade de organização criminosa, as milícias. Inicialmente, eram diferentes do tráfico de drogas, tinham como principal fonte de renda o transporte alternativo, a distribuição de gás, a TV a cabo clandestina e em todo tipo de taxas que podiam extorquir da população e do comércio, em troca de proteção. Na atualidade, cerca de 15 (quinze) municípios da Região Metropolitana do Rio de Janeiro estão sob a influência das milícias, num total de 346 km<sup>2</sup>, o equivalente a um quarto do tamanho da capital, onde vivem aproximadamente 2.500.000 habitantes.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Disponível em: <http://www.governo.rj.gov.br/painel-de-controle-na-area-de-seguranca-publica-e-social/estatisticas-sobre-milicias.html>. Acesso em: 29 de maio de 2017.

g. Disponível em: <http://www.governo.rj.gov.br/painel-de-controle-na-area-de-seguranca-publica-e-social/estatisticas-sobre-milicias.html>. Acesso em: 1º de março de 2018.

h. O agravamento da urbanização desordenada e a falta de políticas públicas adequadas e eficazes, em especial no setor de transportes e habitação, ajudaram a criar áreas liberadas onde o poder público deixou de exercer seu papel de poder de polícia, não regulando a ocupação dos espaços e logradouros públicos. Os aspectos fisiográficos da cidade do Rio de Janeiro e adjacências, em conjunto com a configuração do "terreno humano" na ocupação destes espaços tornaram ainda mais complexa a tarefa de cobrir o crime organizado e de combater o aumento da violência que se observou desde a década de 1990 até os dias atuais.

i. A participação das Forças Armadas no contexto da Segurança Pública do Estado do Rio de Janeiro tem seus primeiros movimentos na década de 1980, por ocasião das Operações Eco 92 e Rio 96, e atrasaram os anos 2000, sempre com participações episódicas e definidas, com o intuito de proporcionar melhor sensação de segurança à população fluminense, momento por ocasião de eventos internacionais. Entretanto, já no ano de 2008, registra-se um incremento do emprego de tropas federais desde a segurança de canteiros de obras, Operação Cimento Social, até a segurança e a garantia das eleições municipais de 2008, com a Operação Guarani, oportunidade em que as tropas federais ocuparam mais de 30 (trinta) comunidades em todo Estado.

j. É nesta época, ainda no ano de 2008, que o Governo do Estado, por meio de sua Secretaria de Segurança Pública inicia o projeto da instalação das Unidades de Polícia Pacificadora (UPP), o maior projeto na Área de Segurança Pública que o Estado já promoveu, com a previsão de instalação de mais de 40 (quarenta) unidades em todo o Estado<sup>2</sup>. O projeto tinha por escopo principal a política de polícia de proximidade, restringir o território das facções criminosas com a contrapartida de elaboração de programas sociais.

k. Desde então, a despeito das instalações das UPP, a participação das Forças Armadas em Operações de Garantia da Lei e da Ordem (GLO) tornou-se uma realidade, cada vez mais evidente, tendo como destaque as Operações ARCANJO nos complexos da Penha e do Alemão (2010 a 2012) e as Operações SÃO FRANCISCO, no complexo da Maré (2014 a 2016). Não obstante, as participações das FA na segurança de grandes eventos que o Estado do Rio de Janeiro sediou, desde 2013 até o ano de 2016 (culminando com as Olimpíadas do Rio), demonstraram como a Segurança Pública do Estado já estava consolidada e apresentando anseios de esgotamento no enfrentamento à violência e aos crimes de toda ordem.

l. Menos de um ano após o encerramento do ciclo dos grandes eventos, no ano de 2017, a crise política, moral e econômica atinge de forma crucial o Estado do Rio de Janeiro. A proliferação das casas de corrupção em todos os níveis e poderes do governo estadual, somado ao desemprego crescente, latências de estabelecimentos comerciais, atraso sistemático de pagamentos do funcionalismo público (inclusive dos professores da área de segurança pública), aumento da criminalidade, ameaça da

<sup>2</sup> Disponível em: <http://www.governo.rj.gov.br/painel-de-controle-na-area-de-seguranca-publica-e-social/estatisticas-sobre-milicias.html>. Acesso em: 31 de maio de 2018.

l. Disponível em: <http://www.governo.rj.gov.br/painel-de-controle-na-area-de-seguranca-publica-e-social/estatisticas-sobre-milicias.html>. Acesso em: 1º de março de 2018.

crise de desabastecimento decorrente dos constantes crimes de roubo de cargas, indicam uma situação crítica que reflete em níveis inaudíveis de criminalidade. Fato esse que motivou a autorização, por meio do Decreto Presidencial de 28 de julho de 2017, de ativação do Comando Conjunto (CQ) e o emprego das Forças Armadas para a Garantia da Lei e da Ordem (GLO) no Estado do Rio de Janeiro, em apoio à Área de Segurança Pública do Estado. Ainda assim, a segurança pública do Rio de Janeiro, que já estava consolidada e apresentando anseios de esgotamento no enfrentamento à violência e aos crimes de toda ordem.

m. Já em 2018, após o carnaval, mais importante festa popular do Estado, ocasião em que a população brasileira observou inúmeros casos de violência pelos diversos meios de comunicação e, com o aumento da sensação de insegurança pela população fluminense, é decretada a Intervenção Federal pelo Presidente da República, ministrada à Área de Segurança Pública.

n. Desta forma, o que se observa, nos últimos 30 (trinta) anos, são: o crescimento da violência; a degradação da segurança pública no Estado do Rio de Janeiro. Os altos índices de corrupção e aparelhamento da máquina estatal tiveram reflexos diretos nas políticas de segurança pública adotadas. A gestão infeliz, fraudulenta e irresponsável dos recursos orçamentários do Estado implicou a inidoneidade do mesmo; agravada pela crise econômica nacional, com reflexos em todas as áreas (econômica, social, científica e tecnológica, educação, segurança, infraestrutura, etc).

o. Registre-se também o histórico crescente de participações das FA, em especial do Exército, com intensidade maior na última década. Se por um lado pode-se avaliar como positivas estas participações, nos níveis tático e operacional, por outro não se observa nenhum legado estratégico. As FA foram empregadas para atacar as consequências da violência, pois as suas causas não foram combatidas e se agravaram. Por outro lado, é notável o aperfeiçoamento das organizações criminosas, em todos os aspectos: operacional, logístico, comunicacional, etc. O alto custo das operações militares como força de polícia refletiu negativamente no setor econômico do governo e em algumas parcelas da sociedade, onde já há consenso da inviabilidade desse tipo de operação.

p. A Intervenção Federal foi decretada em 16 de fevereiro do corrente ano, sendo necessárias inúmeras considerações com as demais instituições envolvidas, em especial na área judicial, orçamentária e financeira e, principalmente, com as Secretarias de Estado e OSP intervenzionados, impactando nos resultados obtidos no curto prazo.

q. Por tudo isso, não há liberdade de ação para as ações da Intervenção Federal, questionada desde sua decretação, seja por questões político eleitorais, ideológicas ou de viabilidade técnica. Nessse sentido, há permanentemente demanda por informações, dos mais variados grupos de interesse (stakeholders) sobre as ações da Intervenção, ao mesmo tempo, em que os "grupos de interesse" favoráveis à Intervenção Federal, precisam se organizar e unir esforços em torno de um discurso positivo e com a realização de ações complementares em apoio às atividades da Intervenção.

r. As ações do GFRJ, qualquer que seja o estado final desejado (EFD), somente constituir-se-ão em legado estratégico se todas as instituições, nos diversos níveis de governo (federal, estadual e municipal), participarem em suas esferas de atuação.

s. É nesse ambiente complexo que o GFRJ irá desenvolver suas estratégias e metas direcionadas ao atingimento dos objetivos estratégicos (OE), para que, de forma metodológica e eficiente possa, nos próximos meses, pôr termo a grave comprometimento da ordem pública no Estado do Rio de Janeiro, planejando, coordenando e executando ações que busquem efetivamente a recuperação incremental da capacidade operativa das OSP e da SEAP. Ainda, a diminuição gradual dos índices de criminalidade, aumentando a percepção de segurança na sociedade fluminense e contribuindo para a garantia de ambiente seguro e estável.

## 8. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

## a. Ambiente Externo

## 1) Oportunidades

Nº	OPORTUNIDADES
01	Ambiente de normalidade institucional, em plena vigência do estado de direito.
02	Grande cobertura da mídia, falada e escrita, nacional e internacional.
03	Existência de sistemas e infraestruturas de segurança pública já em funcionamento no Estado do RJ.
04	Provisão de aporte de recursos orçamentários do Governo Federal para custear e investimento nas ações planejadas e desenvolvidas no âmbito da Intervenção Federal.
05	Sensação de insegurança manifestada pela sociedade.
06	Credibilidade das Forças Armadas.
07	Tradição institucional de eficiência, senzadeza, honestidade e profissionalismo das Forças Armadas.

## 2) Ameaças

Consideram-se ameaças, quando impactarem as ações estruturantes e emergenciais, que visam o cumprimento das OE da Intervenção Federal na Área de Segurança Pública:

Nº	AMEAÇAS


</